

ПРАВИЛА АТТЕСТАЦИИ (СЕРТИФИКАЦИИ)

ЭКСПЕРТОВ

СДА 12-2009

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Правила аттестации (сертификации) экспертов (далее – Правила) устанавливают порядок аттестации (сертификации) экспертов (далее – аттестация), осуществляющих различные виды экспертиз, инспекций (проверок, аудита), а также сертификацию продукции, услуг и систем управления (в том числе систем менеджмента качества (СМК)) в области промышленной экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве.

1.2. Аттестация экспертов по экспертизе промышленной безопасности, экспертизе гидротехнических сооружений проводится по двум квалификационным уровням: эксперт и эксперт высшей квалификации.

Аттестация экспертов в области строительного контроля, инспекций (проверок, аудита), сертификации продукции, услуг и систем управления проводится по одному квалификационному уровню – эксперт.

1.3. Аттестация экспертов проводится в целях подтверждения достаточности теоретической и практической подготовки, опыта, компетентности, то есть их профессиональных знаний, навыков, мастерства, необходимых для проведения соответствующих экспертных работ.

Аттестация экспертов осуществляется в рамках организационной структуры Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее – Единая система оценки соответствия).

В результате аттестации экспертам выдается квалификационное удостоверение с указанием области аттестации.

Эксперты высшей квалификации имеют право принимать участие в качестве членов экзаменационной комиссии и аттестационной комиссии при аттестации экспертов по экспертизе промышленной безопасности, экспертизе гидротехнических сооружений.

1.4. Аттестацию экспертов проводят аккредитованные в Единой системе оценки соответствия независимые органы по аттестации (сертификации) экспертов (далее – НОА), функции которых определены Требованиями к независимым органам по аттестации (сертификации) экспертов (СДА-14-2009).

1.5. В целях информирования кандидатов в эксперты о требованиях нормативных правовых актов, нормативных технических и методических документов в соответствии с заявленными областями НОА проводится предварительная подготовка по программам предварительной подготовки.

Программы предварительной подготовки разрабатываются НОА, согласовываются с техническими комиссиями.

Программы предварительной подготовки включают межотраслевые и отраслевые вопросы проведения соответствующих экспертных работ в соответствии с заявленными областями аттестации.

2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Настоящие Правила разработаны с учетом требований:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
нормативных документов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
международных стандартов ISO серии 17000, в том числе ISO/IEC 17024:2003 «Оценка соответствия. Общие требования к органам, проводящим сертификацию персонала» и Руководства IAF GD 24:2004 по применению стандарта ISO/IEC 17024:2003.

3. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем документе применяются термины и определения, указанные в ГОСТ Р ИСО/МЭК 17011-2008, ISO/IEC 17024:2003, СДА-06-2009 «Термины и определения, используемые в Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве».

Дополнительные термины и определения представлены ниже:

Квалификационный экзамен – экзамен, позволяющий объективно определить достаточность теоретической и практической подготовки, опыта и компетентности (профессиональных знаний и мастерства специалистов) и оценить их соответствие требованиям, предъявляемым к экспертам (экспертам высшей квалификации).

Квалификационное удостоверение эксперта (эксперта высшей квалификации) – документ, выданный Независимым органом по аттестации (сертификации) экспертов.

Независимый орган по аттестации (сертификации) экспертов (НОА) – орган по оценке соответствия, аккредитованный для проведения аттестации экспертов, осуществляющих различные виды экспертиз, инспекций (проверок, аудита), а также сертификацию продукции, услуг и систем управления.

Эксперт высшей квалификации – аттестованный в установленном порядке эксперт, полномочный принимать участие в проведении аттестации экспертов.

4. ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ И ТРЕБОВАНИЯ К КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ДОКУМЕНТАМ

Процедура аттестации экспертов включает:

- подачу заявителем заявления на аттестацию кандидата в эксперты и прилагаемых к нему документов в соответствии с приложением 1 настоящих Правил;
- регистрацию заявления в НОА, уведомление заявителя о получении заявления;
- проведение НОА анализа заявления, достаточности и полноты прилагаемых к нему документов, направление заявителю сообщения о сроках проведения аттестации и при необходимости запроса о предоставлении дополнительной информации;
- заключение договора на проведение аттестации;
- проведение квалификационного экзамена, оценку результатов экзамена;
- принятие решения о возможности аттестации (отказе в аттестации) и присвоении кандидату в эксперты соответствующей квалификации;
- оформление, регистрацию и выдачу удостоверения эксперту, а также подписание соглашения о сотрудничестве между НОА и экспертом – при положительном решении;
- письменное сообщение заявителю о невозможности аттестации с указанием причин – при отрицательном решении;
- передачу сведений об аттестованных экспертах в Орган по аккредитации для включения их в реестр;
- периодический контроль деятельности эксперта.

5. ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВЛЕНИЮ НА АТТЕСТАЦИЮ КАНДИДАТА В ЭКСПЕРТЫ (ЭКСПЕРТЫ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ)

5.1. Заявитель документально подтверждает достоверность информации о кандидате в эксперты.

В случае представления недостоверной информации кандидат в эксперты к аттестации не допускается. При выявлении недостоверности информации после аттестации ее результаты аннулируются.

Перечень документов, представляемых заявителем в НОА, указан в приложении 1.

5.2. В случае прохождения процедуры аттестации кандидата в эксперты высшей квалификации заявитель представляет наряду с перечисленными в приложении 1 настоящих Правил документами, перечень нормативных технических и методических документов, в разработке которых он принимал участие.

6. РЕГИСТРАЦИЯ И АНАЛИЗ ЗАЯВКИ

6.1. НОА регистрирует заявку, уведомляет заявителя письмом о регистрации и проверяет наличие и соответствие документов требованиям, предъявляемым к кандидату в эксперты (эксперты высшей квалификации).

6.2. Анализ заявления и прилагаемых к нему документов проводится НОА на предмет их достаточности и полноты содержания.

Срок рассмотрения документов в НОА не должен превышать 20 дней.

6.3. НОА вправе затребовать от заявителя недостающую информацию о кандидате в эксперты.

6.4. НОА в обоснованных случаях может отклонить заявление или предложить ограничить область аттестации, о чем заявитель письменно уведомляется с указанием соответствующих причин.

6.5. Допускается аттестация кандидатов в эксперты без проведения процедуры квалификационного экзамена в том случае, если вместе с заявкой представляются документы, свидетельствующие о значительном опыте работы в заявляемой области аттестации (опыт работы в органах надзора не менее 10 лет, членство в Российской академии наук либо в других случаях по согласованию с соответствующей технической комиссией).

6.6. В случае соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям НОА заключает с заявителем договор на проведение аттестации эксперта (эксперта высшей квалификации).

7. КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ЭКЗАМЕН

7.1. Квалификационный экзамен включает следующие части:

часть I – письменный общий;

часть II – письменный специальный:

II-A – требования нормативных технических и методических документов по объектам и (или) видам деятельности в соответствии с заявленной областью аттестации;

II-B – требования по проведению технического диагностирования и освидетельствования в соответствии с заявленной областью аттестации;

II-B – методы оценки остаточного ресурса.

часть III – письменный практический;

часть IV – устный (собеседование).

Отдельные части экзамена можно объединять и проводить в одно время.

7.1.1. Письменный общий экзамен (часть I) включает знание требований нормативных и правовых актов, нормативных технических и методических документов по безопасности, требования к экспертным и инспекционным организациям, органам по сертификации продукции, услуг и СМК, основные требования к составу и содержанию экспертного

заклучения, решения о сертификации продукции, услуг или СМК, основные понятия о методах неразрушающего контроля.

7.1.2. Письменный специальный экзамен (часть II) содержит:

часть II-А – требования нормативных технических и методических документов по объектам и (или) видам деятельности в соответствии с заявленной областью аттестации;

часть II-Б – требования по проведению технического диагностирования и освидетельствования в соответствии с заявленной областью аттестации;

часть II-В – методы оценки остаточного ресурса.

7.1.3. Практический экзамен (часть III) может включать:

– решение практических заданий;

– проведение кандидатом рецензирования (проверки на ошибки) решения о сертификации продукции, услуги или СМК, заключения по экспертизе промышленной безопасности или другим видам безопасности, выполненного другим экспертом и предоставляемого НОА.

7.1.4. Устный (собеседование) экзамен (часть IV).

Для кандидатов в эксперты собеседование проводится минимум одним экспертом высшей квалификации. Экзамен проводится в виде устных ответов на пять вопросов в рамках заявленной области аттестации. Допускаются вопросы по представленным кандидатом заключениям экспертизы промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике или строительстве, решениям о сертификации продукции, услуги или СМК.

Для кандидатов в эксперты высшей квалификации собеседование проводится минимум двумя экспертами высшей квалификации. Экзамен проводится в виде устных ответов на 10 вопросов в рамках заявленной области аттестации, в том числе по представленным кандидатом нормативным техническим и методическим документам, в разработке которых он принимал участие.

7.2. Содержание экзаменов.

7.2.1. Содержание квалификационного экзамена для кандидата в эксперты:

по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, безопасности гидротехнических сооружений и инспекции: части I, II-А, II-Б, III, IV;

по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с правом расчета остаточного ресурса: части I, II-А, II-Б, II-В, III, IV;

по экспертизе промышленной безопасности проектной и эксплуатационной документации, экспертизе безопасности проектной и эксплуатационной документации гидротехнических сооружений, декларации промышленной безопасности и сертификации продукции, услуг или СМК, строительному контролю: части I, II-А, III, IV.

7.2.2. Содержание квалификационного экзамена для кандидата в эксперты высшей квалификации:

по промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, безопасности гидротехнических сооружений: части I, II-А, II-Б, II-В, III, IV;

по промышленной безопасности проектной и эксплуатационной документации, экспертизе безопасности проектной и эксплуатационной документации гидротехнических сооружений, декларации промышленной безопасности: части I, II-А, III, IV.

Кандидат в эксперты подписывает свой ответ на вопросы экзаменационного билета.

7.3. Экзаменационные билеты содержат не менее 10 вопросов по заявленной области аттестации.

Вопросы для экзаменационных билетов выбираются случайным образом из сборника экзаменационных вопросов.

В сборнике экзаменационных вопросов приводятся правильные ответы.

Допускается применение сборников многовариантных экзаменационных вопросов, содержащих, как правило, три-четыре ответа на каждый вопрос, один из которых верный.

Вопросы и ответы должны иметь сквозную нумерацию и (или) буквенное обозначение.

Сборники экзаменационных вопросов разрабатываются НОА и согласуются с техническими комиссиями.

Сборники экзаменационных вопросов должны в полной мере охватывать специфику деятельности экспертов и содержать вопросы, позволяющие оценить компетентность кандидатов в эксперты.

7.4. Продолжительность экзамена определяется исходя из затрат времени для подготовки ответа.

7.5. По результатам квалификационного экзамена НОА оформляется протокол (в котором приводятся результаты сдачи квалификационного экзамена кандидатами в эксперты) (приложение 2).

Кандидатов в эксперты знакомят с результатами прохождения квалификационного экзамена под роспись.

7.6. Кандидат считается сдавшим квалификационный экзамен, если по каждой части экзамена кандидат имеет оценку не менее 70 % и общая оценка, определяемая как среднеарифметическое по всем частям квалификационного экзамена, составляет не менее 80 %.

7.7. Кандидат в эксперты, не сдавший квалификационный экзамен (ответивший менее чем на 80 % вопросов), может быть допущен к пересдаче экзамена не ранее чем через три месяца.

8. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ ОБ АТТЕСТАЦИИ, ОФОРМЛЕНИИ И ВЫДАЧЕ КВАЛИФИКАЦИОННОГО УДОСТОВЕРЕНИЯ

8.1. Решение о возможности аттестации (отказе в аттестации) и присвоении кандидату в эксперты соответствующей квалификации принимается аттестационной комиссией НОА на основании анализа результатов прохождения квалификационного экзамена (положительного протокола заседания экзаменационной комиссии) и оценки квалификации эксперта на основании результатов рассмотрения документов, представленных в соответствии с Требованиями к экспертам по промышленной безопасности, безопасности в строительстве и инспекционному контролю (СДА-23-2009).

8.2. Результаты заседания аттестационной комиссии отражаются в протоколе (приложение 3), оформляемом НОА.

8.3. На основании положительного решения аттестационной комиссии НОА в срок, не превышающий 20 рабочих дней после подписания протокола заседания аттестационной комиссии, оформляет квалификационное удостоверение установленного образца (приложение 4), в котором указывается область аттестации и присваивается соответствующая квалификация (эксперт (эксперт высшей квалификации)).

Срок действия квалификационного удостоверения составляет не более трех лет.

8.4. Квалификационное удостоверение должно иметь голограмму. Голограммы имеют индивидуальный номер и выдаются Органом по аккредитации по запросу НОА. Квалификационное удостоверение без голограммы считается недействительным.

8.5. В случае положительного решения аттестационной комиссии НОА и эксперт подписывают соглашение о сотрудничестве (приложение 5), в котором оговариваются их взаимоотношения в течение срока действия квалификационного удостоверения.

8.6. НОА ежеквартально обязан передавать в Орган по аккредитации информацию об аттестованных экспертах. Информация передается в электронном виде в разработанной Органом по аккредитации компьютерной программе в соответствии с требованиями документов Единой системы оценки соответствия.

8.7. В случае принятия аттестационной комиссией отрицательного решения в письменном виде оформляется мотивированный отказ в аттестации (приложение 6).

8.8. При прохождении кандидатами в эксперты в течение срока действия квалификационного удостоверения аттестации в дополнительной области им выдается новое квалификационное удостоверение с другим номером, действующее наряду с имеющимся.

8.9. В случае утери или порчи квалификационного удостоверения, срок действия которого еще не истек, НОА по заявлению организации-работодателя или аттестованного эксперта может выдать квалификационное удостоверение с отметкой «Дубликат».

9. КОНТРОЛЬ

Контроль за деятельностью аттестованных экспертов включает:

- ежегодный отчет о деятельности аттестованных экспертов (передается в НОА организацией, в которой работает эксперт);
- отчеты об оценке на месте деятельности аттестованных экспертов (выполняются при проведении инспекционного контроля за деятельностью органа по оценке соответствия и передаются в НОА организацией, в которой работает эксперт);
- информацию от органов Ростехнадзора о деятельности экспертов;
- информацию по работе с жалобами и информацию от заинтересованных сторон.

10. ПОВТОРНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

10.1. При повторной аттестации (после окончания срока действия удостоверения) эксперт проходит аттестацию в порядке, установленном в разд. 4 настоящих Правил.

10.2. После прохождения процедуры повторной аттестации НОА выдает новое квалификационное удостоверение (эксперту на срок до трех лет, эксперту высшей квалификации на срок до пяти лет).

11. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ АТТЕСТАЦИИ

11.1. Квалификационное удостоверение прекращает свое действие с момента окончания срока, на который оно было выдано.

Прекращение действия квалификационного удостоверения до окончания срока, на который оно было выдано, осуществляется в следующих случаях:

- имеются факты нарушения, затрагивающие области аттестации эксперта, не учтены или неверно представлены требования нормативных документов, соответствующие области аттестации эксперта;
- установлен значительный перерыв (более одного года) в работе эксперта в той области аттестации, на которую распространяется квалификационное удостоверение;
- в других случаях, предусмотренных соглашением о сотрудничестве между НОА и экспертом (экспертом высшей квалификации) (см. приложение 5).

11.2. Решение о досрочном прекращении действия квалификационного удостоверения принимается аттестационной комиссией НОА, который выдавал это квалификационное удостоверение, после рассмотрения документов, свидетельствующих о нарушениях, указанных в п. 11.1 настоящих Правил.

11.3. Решение о прекращении действия квалификационного удостоверения направляется в организацию – работодатель или эксперту (эксперту высшей квалификации) (если заявление на аттестацию исходило от частного лица), в территориальный орган Ростехнадзора по месту нахождения организации-работодателя или эксперта (эксперта высшей квалификации), Орган по аккредитации.

12. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ И ЛОГОТИПОВ/ЗНАКОВ

12.1. НОА дает право на применение знака соответствия или логотипа на основании СДА-22-2009 «Условия использования символов аккредитации» и СДА-28-2009 «Положение о

знаке соответствия системы добровольной сертификации в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве».

12.2. При нарушении соглашения о сотрудничестве аттестованным экспертом НОА приостанавливает или отменяет аттестацию эксперта, размещают эту информацию на Интернет-сайте Органа по аккредитации, а также в средствах массовой информации.